

杂性和“摸着石头过河”的局限性，财政没有或没来得及建构和健全自身运行机制，我们感受到的诸多困难、超负荷运行、缺位越位等问题，其症结就在于运行机制出了毛病。因此，深化财政改革，最基本的目标就是完善运行机制。其主要体现在能有效驾驭收入支出，建构稳固的收入增长和优化的支出结构机制。稳固的收入主要是强化税收，这是政府收入的基本来源，依法治税是根本，同时应强化和新征个人所得税、遗产赠与税、社会保障税等，在完善增值税方面应更多考虑生产型增值税向消费型增值税转变。优化支出上应突出改革“公费制”，在推进房改、医改、政府采购制的基础上，积极推进公车改革和解决公款消费等问题。这些都需要在政策设计和技术层面上有效操作。

深化财政改革需要有理论前提和支撑。财政改革指向和目标所述，实际上已暗含着财政干什么以及建构什么样的财政模式这两个重要问题。关于财政职能，学术界有多种表述，主要有新老“三职能”说，要确切把握其内涵外延，将财政职能界定为收入分配和调控经济二职能比较好。至于财政模式，则应鲜明地提出公共财政模式。理论界的一些争论，尤其是“国家分配论”与之对垒，把本属于两个不同层次的东西硬要放在一个平台上比高低，实在有与自己的影子作对之嫌。如果能心平气和地去揣摩，如果愿意从活生生的现实经济生活出发，而不仅仅是从概念出发的话，公共财政就并没有什么可恶，而必然会对深化财政改革具有创新性和亲和力。

（袁方摘自《四川财政》1998年第12期
《深化财政改革的指向和目标》）

如何搞好财政平衡

邓子基

1. 从收入角度看，我国财政收入占国

民生产总值的比例仅为10%左右，适当提高财政收入水平，已成当务之急。增加收入的主要途径是：（1）首先要大力发展经济，提高经济效益，增加收入，这就要求扩大经济增量，优化产业、产品结构，做大“蛋糕”，涵养扩大财源。（2）深化税制改革，规范 and 处理好国家、集体（企业）与个人的分配关系，分好“蛋糕”，调动积极性。

（3）清理收费。属于“三乱”的，坚决取缔；属于正常收费的，予以保留；属于税收性质的，应予转税；要在减轻企业（集体）与个人总负担前提下尽量提高税收收入。

（4）依法治税，加强税收稽查，严厉处罚偷、漏税行为（包括骗取出口退税），防止税收流失。

2. 从财政支出的角度看，要做好财政平衡，首先要在总量控制的前提下优化支出结构，合理安排支出，节约支出。可将财政支出分为四个层次，并保证按顺序安排：

（1）国家机构如国防、行政、警察等部门执行社会管理职能的支出。我国的行政支出比例过高，影响了其他支出。政府要精简机构、大幅度裁减行政人员。（2）科教文卫、社会保障等事业中必须由政府承担的支出。

（3）对公共设施、基础设施、国民经济命脉部门，以及重要行业的投资。财政每年应投资多少，要综合考虑，严格控制，防止引发通胀等问题。（4）有余力才满足对竞争性、盈利性企业投资的需要。财政在安排支出时，应遵守这“保三争四”的原则。

（齐民摘自《财政研究》1998年第12期
《坚持和发展小平同志的财政平衡思想》）

优化财政支出范围

黄衍电

1. 优化经济建设支出。优化经济建设支出有必要考虑以下几方面：（1）财政主动